



Ш У Ё М ПОСТАНОВЛЕНИЕ

... 31 октября 2024 г.

№ 1357

г. Воркута, Республика Коми

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального округа «Воркута» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Воркута», утвержденного решением Совета муниципального образования городского округа «Воркута» от 17 декабря 2020 года № 56 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Воркута», администрация муниципального округа «Воркута»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа «Воркута» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Финансовому управлению администрации муниципального округа «Воркута», главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам доходов бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета муниципального округа «Воркута» при формировании проекта бюджета муниципального округа «Воркута» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики.
3. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования городского округа «Воркута» от 01 ноября 2023 года № 1243 «Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания за исключением пункта 3, который вступает в силу с 01 января 2025 года, и подлежит официальному опубликованию, размещению на официальном сайте администрации муниципального округа «Воркута» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.vorkuta.gosuslugi.ru>).
5. Контроль за исполнением оставляю за собой.

Главы муниципального округа «Воркута»

Я.А. Шапошников

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального округа «Воркута»
от 31 октября 2024 г. № 1357

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа «Воркута» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны с учетом положений Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Воркута» до 2035 года, утвержденной решением Совета муниципального образования городского округа «Воркута» от 22.06.2020 № 764, ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а также итогов реализации бюджетной и налоговой политики за 2023 год и первое полугодие 2024 года.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального округа «Воркута» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, основных подходов к его формированию.

11.06.2024 произошла смена правового статуса муниципального образования городского округа «Воркута» в муниципальный округ «Воркута», в этой связи далее по тексту во временной период до 11.06.2024 будет применено сокращение МО ГО «Воркута», после 11.06.2024 - муниципальный округ «Воркута», МО «Воркута».

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики МО ГО «Воркута» за 2023 год и первое полугодие 2024 года

Реализация бюджетной и налоговой политики МО ГО «Воркута» в 2023 году и первом I полугодии 2024 года осуществлялась в условиях адаптации экономики Российской Федерации к внешним и внутренним политическим и экономическим условиям. В целом основные задачи бюджетной и налоговой политики в этот период были выполнены.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов города в 2023 году составил 1170,7 млн рублей и по отношению к 2022 году увеличился на 8,1%. Объем доходов по безвозмездным поступлениям составил 3770,3 млн рублей, что на 5,6 % меньше, чем в 2022 году.

Увеличение налоговых доходов произошло за счет роста поступлений по упрощенной системе налогообложения, налогу на доходы физических лиц. По неналоговым доходам произошло снижение доходов от использования муниципального имущества, от продажи материальных и нематериальных активов.

За первое полугодие 2024 года поступило налоговых и неналоговых доходов в размере 574,1 млн рублей, что по отношению к аналогичному периоду 2023 года больше на 5,1%. По безвозмездным доходам поступило 1823,9 млн рублей, что практически соответствует поступлению к аналогичному периоду 2023 года. Увеличение налоговых доходов в основном произошло по налогу на доходы физических лиц, упрощенной системе налогообложения, налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, налогу на имущество физических лиц, государственной пошлине.

Малое и среднее предпринимательство является неотъемлемой частью экономики города.

На протяжении длительного периода времени, согласно официальным статистическим данным, в МО ГО «Воркута» наблюдалось снижение числа субъектов, признаваемых в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» субъектами малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП). По состоянию на 10.09.2024 число субъектов МСП составило 1678 ед., на 01.01.2023 – 1657 ед., на 01.01.2022 - 1755 ед.

Часть предпринимателей перешла из статуса «индивидуального предпринимателя» в статус «самозанятого» в связи с более выгодными налоговыми ставками. Статус «самозанятого» могут получить люди, которые не имеют наемных сотрудников, а доход от их профессиональной деятельности не превышает 2,4 млн рублей в год. Налоговая ставка составляет 4% при работе с физическими лицами и 6% для тех, кто оказывает услуги юридическим лицам (в то время как индивидуальный предприниматель платит налог исходя из системы налогообложения: общей, УСН, патент). Такие ставки зафиксированы до 2028 года.

Несмотря на снижение числа субъектов МСП согласно статистическим данным оборот розничной торговли без субъектов малого предпринимательства в 2023 году по сравнению с предыдущим годом увеличился на 7,2 %, а оборот общественного питания увеличился на 14,8 %. Также вырос показатель «перевозка грузов» на 7,9 %.

За 2023 год оборот крупных и средних организаций (без субъектов малого предпринимательства со средней численностью работников свыше 15 человек) по сравнению с 2022 годом (в фактически действовавших ценах) снизился на 9,6 % и составил 67679,4 млн рублей.

Темпы роста (снижения) объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций в 2023 году (без субъектов МСП) по сравнению с 2022 годом составили (по видам деятельности в действовавших ценах):

- добыча полезных ископаемых - снижение на 27,3%,
- обрабатывающие производства - снижение на 42,1%,
- электроэнергия, газ, вода - рост на 11,6%,
- водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений - рост на 40,4%.

Произошло снижение инвестиций в основной капитал на 22,5 %.

Расходы бюджета за 2023 год составили 5092,2 млн рублей, что на 5,1 млн рублей меньше чем в 2022 году.

В 2023 году на территории МО ГО «Воркута» реализовывалось 11 муниципальных программ, перечень которых утверждён постановлением администрации МО ГО «Воркута» от 24.06.2022 № 759 «О перечне муниципальных программ муниципального образования городского округа «Воркута» на 2023 год». В бюджете МО ГО «Воркута» на выполнение мероприятий муниципальных программ в 2023 году было направлено 93,9 % от общего объема расходов.

Бюджет по своей экономической структуре расходов имел социальную направленность. В 2023 году расходы на социальную сферу составили 69,6% от общего объема расходов бюджета (80,4 % из которых направлены на финансирование отрасли образования).

За первое полугодие 2024 года расходы бюджета исполнены в сумме 2604,7 млн рублей или 53,62 % от уточненного годового плана. По сравнению с 2023 годом расходы бюджета городского округа увеличились на 219,4 млн рублей или на 9,2 %. Доля расходов бюджета МО ГО «Воркута», направленных на ресурсное обеспечение 11 муниципальных программ, составила 95,4%.

Участие в реализации национальных проектов вносит значительный вклад в социально-экономическое развитие города. При этом максимально используются возможности финансирования различных мероприятий, в том числе объектов социальной и коммунальной инфраструктуры.

В 2023 году принято участие в реализации 6 региональных проектов, входящих в состав 4 национальных проектов с общим объемом расходов в 2023 году 116,5 млн. рублей.

В 2024 году продолжена работа по данному направлению. Плановое финансовое обеспечение реализации участия в 4 региональных проектах, входящих в состав 3 национальных проектов по состоянию на 01.07.2024 составляет 40,3 млн рублей.

Федеральным законом от 19.12.2022 № 522-ФЗ минимальный размер оплаты труда (далее - МРОТ) с 01.01.2023 составлял 16 242,00 рублей, с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях на территории МО ГО «Воркута» МРОТ составлял 38980,80 рублей. Работникам бюджетных учреждений МО ГО «Воркута» в 2023 году обеспечен рост минимальных гарантий по оплате труда в части увеличения МРОТ.

В 2023 году в качестве источников финансирования дефицита бюджета были осуществлены муниципальные заимствования в сумме 835,9 млн рублей, в том числе в виде привлечения кредитов кредитных организаций в сумме 475,0 млн рублей, в виде бюджетного кредита на пополнение остатков средств на едином счете бюджета – 360,9 млн рублей.

Погашение основного долга осуществлено в сумме 644,9 млн рублей, в том числе по бюджетным кредитам из республиканского бюджета Республики Коми – 44,0 млн рублей, по бюджетному кредиту на пополнение остатков средств на едином счете бюджета – 360,9 млн рублей и по кредитам кредитных организаций – в сумме 240,0 млн рублей. На 1 января 2024 года объем муниципального долга муниципального образования городского округа «Воркута» составил 787,0 млн рублей. Долговая нагрузка муниципалитета по итогам 2023 года составляет 67,2%, от фактического годового объема доходов бюджета МО ГО «Воркута» без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Объем муниципального долга не превышает предельный допустимый уровень, установленный частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях сбалансированности местного бюджета, мобилизации доходов бюджета, оптимизации расходов и совершенствования долговой политики продолжается реализация Программы оздоровления муниципальных финансов МО ГО «Воркута», (далее - Программа оздоровления муниципальных финансов). В рамках реализации Программы оздоровления муниципальных финансов бюджетный экономический эффект за 2023 год составил 57 млн рублей за счет сокращения численности вспомогательного и обслуживающего персонала, содержания недвижимого имущества, оптимизации сети учреждений). По результатам проведенных электронных процедур в 2023 году получена экономия в размере 103 млн рублей, в том числе 69 млн рублей по совместным закупкам. В результате использования функционала малых закупок электронных площадок в 2023 году достигнута экономия средств местного бюджета 13,5 млн рублей.

В 2023 году и первом полугодии 2024 года обеспечено своевременное реагирование на изменения в бюджетном законодательстве посредством разработки или актуализации утвержденных правовых актов и иных документов, регламентирующих и обеспечивающих бюджетный процесс.

Основные итоги налоговой политики в 2023 году МО ГО «Воркута» характеризуются следующими показателями:

Обеспечено проведение взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам путем формирования перечня налоговых расходов МО ГО «Воркута» и проведения оценки эффективности налоговых расходов МО ГО «Воркута».

В целях исполнения постановления администрации МО ГО «Воркута» от 14.04.2021 № 431 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования городского округа «Воркута» и оценки налоговых расходов муниципального образования городского округа «Воркута» утверждён и размещен на официальном сайте администрации муниципального округа «Воркута» перечень налоговых расходов на 2023-2025 годы.

Объем налоговых расходов в 2023 году составил 0,998 млн рублей, в том числе:

- по земельному налогу – 0,721 млн рублей, налогу на имущество физических лиц 0,277 млн рублей.

Доля налоговых расходов к объему налоговых доходов по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц составила 4,52 %.

Исходя из результатов проведенной оценки целесообразности и результативности налоговых расходов бюджета МО ГО «Воркута» признаны целесообразными все налоговые расходы. С 01.01.2023 введены льготы (освобождение от уплаты) по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц для категории граждан, призванных на военную службу по мобилизации или заключивших контракт в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации на период прохождения военной службы. Данная льгота является целесообразной (в 2023 году 0,4 тыс. рублей по 2 чел.).

Была достигнута главная цель реализации налоговой политики – обеспечены условия для предпринимательской деятельности и инвестиционной активности.

В целом системная работа муниципалитета по реализации бюджетной и налоговой политики способствовала:

- сбалансированности и устойчивости бюджета МО ГО «Воркута;
- исполнению принятых первоочередных бюджетных обязательств и поставленных задач;
- удержанию долговой нагрузки, обеспечивающей отнесение муниципального образования к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости;
- стабилизации экономической ситуации в муниципалитете.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа «Воркута» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на предстоящий трехлетний период с учетом текущей социально-экономической ситуации останется сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального округа «Воркута»:

1) обеспечение соблюдения норм и правил, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

2) сохранения условий для роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального округа «Воркута»;

3) сохранения социальной направленности расходов бюджета муниципального округа «Воркута»;

4) сдерживания роста расходов бюджета муниципального округа «Воркута».

Эффективность управления бюджетной политикой муниципального округа «Воркута» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов планируется обеспечить по следующим основным направлениям:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- осуществления бюджетных расходов исходя из приоритизации расходных обязательств с учетом возможностей доходной части бюджета;
- недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;
- реализации мероприятий муниципальных программ на принципах прозрачности и открытости;
- контроля за реализацией муниципальных программ;
- реализации региональных (национальных) проектов с установлением персональной ответственности исполнителей мероприятий в рамках указанных проектов за

достижение/недостижение показателей результативности использования предоставляемых межбюджетных трансфертов;

- недопущения образования просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам.

- оптимизации расходов, связанных с закупками, ремонтами, командировочными расходами и других расходов, не относящихся к первоочередным расходам бюджета;

- перечисление субсидии на иные цели, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета муниципального округа «Воркута», в целях снижения объема неиспользованных остатков субсидии на иные цели.

2. Взыскание дебиторской задолженности в соответствии с принятыми регламентами реализации полномочий администратора доходов бюджета муниципального округа «Воркута» по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

3. Привлечение дополнительных финансовых ресурсов путем участия в государственных проектах (программах) и конкурсах.

4. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- уплотнения сети муниципальных учреждений;

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет муниципального округа «Воркута» в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании.

5. Продолжение практики управления остатками средств на едином счете бюджета муниципального округа «Воркута», включая привлечение остатков средств с казначейских счетов на единый счет бюджета муниципального округа «Воркута» в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций.

6. Обеспечение исполнения социальных обязательств, включая доведение заработной платы сотрудников муниципальных бюджетных учреждений до минимального размера оплаты труда, установленного Правительством Российской Федерации, с учетом северных надбавок и районного коэффициента, публичных нормативных обязательств.

7. Соблюдение норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в муниципальном округе «Воркута».

8. Своевременное исполнение долговых обязательств.

9. Сокращение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляемых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, установленных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В случае принятия решения об осуществлении вышеуказанных закупок осуществлять их с применением электронных сервисов.

10. Продолжение участия в реализации проектов инициативного бюджетирования Республики Коми.

11. Вовлечение граждан в бюджетный процесс путем:

- открытого размещения на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет», на официальном сайте финансового управления администрации муниципального округа «Воркута», на официальном сайте администрации муниципального округа «Воркута» информации, связанной с реализацией бюджетного процесса;

- проведения публичных слушаний, заседаний общественного Совета муниципального округа «Воркута» по формированию и исполнению бюджета;

- реализации мероприятий Программы повышения финансовой грамотности на территории муниципального округа «Воркута»;

- формирования и публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» брошюры «Бюджет для граждан».

Налоговая политика муниципального округа «Воркута» будет выстраиваться с учетом изменений федерального законодательства, а также законодательства Республики Коми. Основные направления налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов создают условия для сохранения тенденции уже реализуемых мероприятий, направленных на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города.

Во исполнение указанной цели налоговая политика будет направлена на решение следующих задач:

1. Совершенствование муниципальных нормативных правовых актов о местных налогах с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации.

2. Создание условий для поддержания роста налогового потенциала города за счет сохранения всех действующих, а также введения новых механизмов налогового стимулирования инвестиционной деятельности, повышения собираемости доходов.

3. Оптимизация налоговых расходов с учетом результатов оценки их социальной и бюджетной эффективности, а также их соответствия целям муниципальных программ муниципального округа «Воркута» и (или) целям социально-экономического развития муниципального округа «Воркута».

4. Совершенствование механизмов налоговой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленных на сохранение их деятельности в условиях действия внешних санкций, стимулирование самозанятости и предпринимательской инициативы.

5. Совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия с налоговыми и иными территориальными уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными исполнительными органами государственной власти Республики Коми по обеспечению полноты и своевременности поступлений доходов бюджета муниципального округа «Воркута», в том числе путем рассмотрения вопросов о задолженности физических и юридических лиц по налоговым платежам, по предотвращению неформальной занятости населения в рамках работы межведомственной комиссии по ликвидации задолженности по выплате заработной платы, уплате налогов и платежей в государственные внебюджетные фонды.

6. Повышение эффективности использования и управления земельно-имущественным комплексом муниципального округа «Воркута» посредством:

- актуализации и уточнения сведений об объектах недвижимости в целях обеспечения наиболее достоверных результатов государственной кадастровой оценки;
- осуществления муниципального земельного контроля в целях обеспечения платности использования земельных участков.

В связи с объективным ограничением роста налоговой базы приоритетными направлениями налоговой политики муниципального округа «Воркута» в среднесрочном периоде являются налоговая поддержка инвестиционной деятельности и субъектов малого и среднего предпринимательства. Для муниципального округа «Воркута» данные направления имеют стратегическое значение и направлены на перспективный рост доходов бюджета.

Приоритетным направлением является развитие межмуниципального сотрудничества в различных сферах.

В условиях меняющейся макроэкономической ситуации бюджетная и налоговая политика муниципального округа «Воркута» на 2025-2027 годы должна обеспечить сохранение сбалансированности бюджетной системы муниципального округа «Воркута».