

**РЕГЛАМЕНТ
работы инвестиционного уполномоченного
в Северо-Западном федеральном округе по взаимодействию
с аппаратом полномочного представителя
Президента Российской Федерации в Северо-Западном
федеральном округе, федеральными органами исполнительной
власти, органами государственной власти субъектов
Российской Федерации и органами местного самоуправления,
находящимися в пределах Северо-Западного федерального
округа, в вопросах содействия реализации частных
инвестиционных проектов**

**I. Организационно-правовые основы и принципы деятельности
инвестиционного уполномоченного в Северо-Западном
федеральном округе**

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 2 апреля 2011 г. № Пр-846 и распоряжением Президента Российской Федерации от 3 августа 2011 г. № 535-рп на заместителей полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах возложены полномочия по оказанию содействия хозяйствующим субъектам в реализации частных инвестиционных проектов. Настоящий Регламент разработан в соответствии рекомендациями Руководителя Администрации Президента Российской Федерации от 3 мая 2011 г. № А4-6119 по организации этой деятельности в федеральных округах.

Цель инвестиционного уполномоченного в Северо-Западном федеральном округе (далее - Инвестиционный уполномоченный) - защита прав предпринимателей, гарантированных статьей 34 Конституции Российской Федерации, предоставляющей каждому право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности.

Задача Инвестиционного уполномоченного состоит в обеспечении взаимодействия инвесторов с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления с целью оперативного устранения необоснованных ограничений при реализации частных инвестиционных проектов и осуществлении предпринимательской деятельности, возникающих в результате действий (бездействия) исполнительных органов государственной власти, местного самоуправления, контролирующих

организаций, государственных учреждений и предприятий, а также предприятий монополистов (далее - регулирующие органы либо организации), проведении мониторинга состояния инвестиционного (предпринимательского) климата в регионах, подготовки предложений по совершенствованию федерального и регионального законодательства в сфере регулирования экономики и инвестиционной (предпринимательской) деятельности.

В своей деятельности Инвестиционный уполномоченный руководствуется следующими принципами:

1. Необходимость снижения административного регулирования экономики и предпринимательской деятельности, осуществляемой за счет собственных средств и имущества предпринимателей.

2. Обеспечение равенства всех участников рынка, недопущение недобросовестной конкуренции с использованием административного ресурса и необоснованного предоставления (получения) отдельным(и) хозяйствующим(и) субъектам(и) государственных и муниципальных преференций.

3. Обеспечение не дискриминационного доступа инвесторов (предпринимателей) к государственным и муниципальным ресурсам в целях осуществления инвестиционной (предпринимательской) деятельности, а также к ресурсам естественных монополий.

4. Равенство любых инвесторов (предпринимателей) перед регулируемыми органами и организациями, независимо от приоритетов социально-экономического развития регионов и территорий, определенных органами власти и местного самоуправления.

5. Равное право инвесторов (предпринимателей) при рассмотрении их заявлений Инвестиционным уполномоченным независимо от масштабов, направленности, объемов, сроков, стратегической важности инвестиционных проектов, а также видов и способов предпринимательской деятельности (за исключением незаконного предпринимательства).

6. Презумпция обоснованности претензий и достоверности информации инвесторов (предпринимателей).

7. Приоритет бесконфликтного и досудебного урегулирования споров инвесторов (предпринимателей) и регулирующих органов либо организаций. При обращении одной из сторон в судебные инстанции деятельность Инвестиционного уполномоченного приостанавливается до решения суда.

8. Наличие реальных действий инвестора, подтверждающих начало реализации инвестиционного проекта (активная стадия) и действий регулирующих органов либо организаций, необоснованно ограничивающих осуществление инвестиционной (предпринимательской) деятельности.

Инвестиционный уполномоченный действует в соответствии поручениями Президента Российской Федерации, руководителя Администрации Президента Российской Федерации, а также, являясь заместителем полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе (далее полномочный

представитель), в соответствии с Положением о полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах и поручениями полномочного представителя.

С целью разрешения проблем, возникших у инвесторов (предпринимателей), Инвестиционный уполномоченный имеет право по предмету ведения от своего имени обращаться к высшим должностным лицам федеральных органов исполнительной власти, подчиненных Правительству Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководителям территориальных управлений федеральных органов власти, включая органы юстиции, прокуратуры, Федеральной службы безопасности, органы внутренних дел, направлять запросы и требовать мотивированные объяснения от руководителей регулирующих органов либо организаций при наличии в их действиях (бездействии) признаков необоснованных ограничений инвестиционной (предпринимательской) деятельности.

По вопросам изменения регионального законодательства в сфере регулирования экономики и инвестиционной (предпринимательской) деятельности, а также с предложениями об изменении либо приостановке действия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, необоснованно ограничивающих инвестиционную (предпринимательскую) деятельность, Инвестиционный уполномоченный имеет право обращаться к высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, руководителям представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предложения по изменению федерального законодательства в сфере регулирования экономики и инвестиционной (предпринимательской) деятельности, об изменении либо приостановке действия нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, Инвестиционный уполномоченный направляет в Министерство экономического развития Российской Федерации (в составе отчета либо отдельно) для осуществления последним полномочий, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2011 г. №633 «Об экспертизе нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Инвестиционный уполномоченный осуществляет предварительную экспертизу действующих федеральных, региональных законов (проектов) и нормативных правовых актов (проектов) субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, привлекая для этого сотрудников аппарата полномочного представителя, специалистов государственных органов, экспертов научных учреждений и бизнессообщества.

Инвестиционный уполномоченный создает в порядке, установленном настоящим Регламентом комиссию федерального округа для рассмотрения и

урегулирования наиболее сложных спорных ситуаций (далее - Согласительная комиссия федерального округа), возникающих между инвесторами (предпринимателями) и регулирующими органами либо организациями, а также организует создание региональных согласительных комиссий.

Инвестиционный уполномоченный привлекает к проверке заявлений инвесторов (предпринимателей) органы прокуратуры, Федеральной службы безопасности, внутренних дел, налоговые органы, федеральную антимонопольную службу, иные контролирующие организации, инициирует проведение внеплановых проверок деятельности регулирующих органов либо организаций, а также отдельных должностных лиц.

В обязанности Инвестиционного уполномоченного не входит содействие органам государственной власти и местного самоуправления субъектов Российской Федерации в привлечении частных инвесторов к решению отдельных задач социально-экономического развития регионов, а также содействие инвесторам в поиске в регионах федерального округа объектов для инвестирования и продвижении их инвестиционных предложений в регионах федерального округа.

Инвестиционный уполномоченный не рассматривает заявления инвесторов (предпринимателей) в случае, если инвестиционный проект полностью или частично реализуется за счет средств федерального, регионального либо муниципального бюджетов, а также заявления от государственных унитарных и казенных предприятий.

Результатом деятельности Инвестиционного уполномоченного является снижение уровня «административных барьеров» при осуществлении инвестиционной (предпринимательской) деятельности в целом, снятие необоснованных административных ограничений, препятствующих реализации конкретных проектов и осуществлению предпринимательской деятельности конкретных предприятий, а также выявление нормативных правовых актов и их отдельных положений, создающих «административные барьеры».

При этом к «административным барьерам» или необоснованным ограничениям инвестиционной (предпринимательской) деятельности относятся действия (бездействие) регулирующих органов либо организаций, в результате которых увеличивается неналоговая финансовая нагрузка на предпринимателей, необоснованно (относительно установленных законодательством) затягиваются сроки прохождения установленных согласительных процедур, ограничивается доступ к ресурсам и услугам, ограничивается конкуренция на рынках, а также иные действия, ухудшающие условия инвестиционной (предпринимательской) деятельности, в том числе совершаемые в нарушение действующего законодательства.

II. Аппарат Инвестиционного уполномоченного

Аппарат Инвестиционного уполномоченного формируется в составе Ответственного секретаря Инвестиционного уполномоченного (далее - Ответственный секретарь), кураторов по работе с заявлениями инвесторов (предпринимателей) (далее - кураторы) и экспертов.

Ответственным секретарем является штатный работник аппарата полномочного представителя.

Кураторы назначаются Инвестиционным уполномоченным из числа работников аппарата полномочного представителя по согласованию с соответствующими заместителями (помощниками) полномочного представителя, а также из числа лиц, привлекаемых для выполнения на временной основе экспертных, аналитических и иных видов работ, не входящих в круг функциональных обязанностей штатных сотрудников аппарата полномочного представителя, в том числе работающих по договорам подряда и договорам возмездного оказания услуг.

Распределение заявлений инвесторов (предпринимателей) между кураторами осуществляется Инвестиционным уполномоченным по отраслевому принципу в зависимости от экономической, социальной или иной направленности инвестиционного проекта либо сферы деятельности предпринимателя. Исключения составляют заявления, содержащие претензии к налоговым и правоохранительным органам, а также заявления иностранных инвесторов (предпринимателей).

Кураторами могут назначаться главные федеральные инспекторы в субъектах Российской Федерации (далее региональные кураторы).

Эксперты привлекаются Инвестиционным уполномоченным по согласованию из числа представителей органов исполнительной власти, научных организаций, консалтинговых компаний, а также представителей бизнеса различных секторов экономики для проведения отдельных консультаций и документальной экспертизы по отдельным заявлениям инвесторов (предпринимателей).

Аппарат Инвестиционного уполномоченного осуществляет взаимодействие в регионах Северо-Западного федерального округа с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти - в лице должностных лиц, определенных федеральными органами исполнительной власти в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 21 августа 2011 г. № Пр-2437, с субъектами Российской Федерации в лице должностных лиц, определенных руководителями высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации; с главными федеральными инспекторами в субъектах Российской Федерации, находящихся в Северо-Западном федеральном округе, а также с иными органами и организациями по принадлежности к вопросам, содержащимся в заявлении инвесторов (предпринимателей).

III. Порядок приема и рассмотрения заявлений инвесторов (предпринимателей)

Инвестиционный уполномоченный действует исключительно на основании письменного заявления инвестора (предпринимателя), которое должно содержать конкретную информацию о действиях (бездействии) регулирующего органа либо организации, в результате которых возникли ограничения его инвестиционной (предпринимательской) деятельности. К заявлению предпочтительно должны быть приложены копии документов, подтверждающих информацию, содержащуюся в заявлении.

В заявлении должны быть также указаны конкретные действия инвестора, подтверждающие начало реализации проекта (активная стадия): приобретение прав на земельный участок либо объект недвижимости, заявка на участие в торгах, получение кредита в банке, наличие соглашения с иностранным инвестором, подача заявки на прохождение необходимых согласительных процедур, а также иные действия, которые привели либо могут привести к дополнительным финансовым расходам инвестора.

В отдельных случаях могут быть рассмотрены заявления ассоциаций, союзов и иных объединений предпринимателей, действующих в интересах членов данных ассоциаций, союзов и объединений. В этом случае в заявлении должны быть приведены конкретные факты дискриминации предпринимателей с приложением обращений самих предпринимателей.

1. Письменное заявление инвестора, зарегистрированное в установленном порядке департаментом Документационного обеспечения, планирования и внутреннего контроля аппарата полномочного представителя, рассматривается Инвестиционным уполномоченным.

При наличии в данном заявлении информации, достаточной для идентификации инвестора (предпринимателя), оценки активности стадии реализации инвестиционного проекта и описания действий (бездействия) регулирующего органа либо организации, в результате которых возникли или могут возникнуть необоснованные ограничения инвестиционной (предпринимательской) деятельности по решению Инвестиционного уполномоченного, заявление регистрируется Ответственным секретарем в Главном реестре Инвестиционного уполномоченного. Каждому заявлению присваивается индивидуальный номер.

2. Инвестиционный уполномоченный назначает куратора по данному делу в зависимости от отраслевой принадлежности деятельности инвестора (предпринимателя), характера заявленных проблем и уровня регулирующего органа либо организации, к которому обращена претензия.

Жалобы на регулирующие органы либо организации муниципального уровня, территориального уровня федеральных органов власти, отдельные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации предпочтительно рассматриваются региональными кураторами на региональных согласительных комиссиях.

3. В течение 2-5 рабочих дней Ответственный секретарь письменно уведомляет инвестора (предпринимателя) о регистрации заявления, сообщает ему регистрационный номер, фамилию и телефон куратора, ведущего данное дело, и незамедлительно передает заявление куратору, назначенному Инвестиционным уполномоченным.

4. Куратор в течение 5-7 дней осуществляет предварительную экспертизу представленных инвестором документов, определяет наличие (либо отсутствие) признаков необоснованного ограничения инвестиционной (предпринимательской) деятельности со стороны регулирующего органа либо организации и докладывает Инвестиционному уполномоченному предложения по возможному разрешению возникшей проблемы.

Куратор работает в непосредственном контакте с инвестором и, при необходимости, оперативно запрашивает у него дополнительную информацию.

5. По результатам доклада куратора, при наличии признаков необоснованного ограничения инвестиционной (предпринимательской) деятельности, Инвестиционный уполномоченный направляет руководителю регулирующего органа либо организации официальное обращение, содержащее описание возникшей проблемы, предварительную квалификацию действий (бездействия) данного регулирующего органа либо организации.

Копия обращения направляется представителю соответствующего органа государственной власти, уполномоченного взаимодействовать с Инвестиционным уполномоченным.

Обращение, как правило, содержит предложение положительно разрешить возникшую проблему, а в случае имеющихся весомых оснований для отказа, направить в адрес Инвестиционного уполномоченного в течение 5 дней мотивированное объяснение своих действий.

6. По получении ответа от регулирующего органа либо организации куратор осуществляет (организует) повторную экспертизу представленных документов и, в зависимости от ее результатов, Инвестиционный уполномоченный принимает решение о дальнейших действиях: направление заявления в вышестоящий орган регулирующего органа либо организации, в прокуратуру, в антимонопольные органы, в органы ФСБ, в органы МВД, в средства массовой информации.

В случае необоснованности претензий инвестора ему направляется мотивированный отказ в дальнейшем рассмотрении его заявления.

7. При отсутствии согласия регулирующего органа либо организации добровольно устранить выявленные необоснованные ограничения инвестиционной (предпринимательской) деятельности, Инвестиционный уполномоченный по своему усмотрению выносит данный вопрос на заседание Согласительной комиссии федерального округа для очного рассмотрения вопроса с участием сторон.

8. При назначении регионального куратора мероприятия, предусмотренные пунктами 4-7 настоящего раздела Регламента, не осуществляются аппаратом Инвестиционного уполномоченного.

Региональный куратор рассматривает заявление самостоятельно, применительно к порядку, установленному настоящим Регламентом, самостоятельно по поручению Инвестиционного уполномоченного направляет обращение руководителю регулирующего органа либо организации, а также в иные инстанции и информирует Инвестиционного уполномоченного об окончательном решении вопроса.

IV. Главный реестр Инвестиционного уполномоченного, региональные реестры

Главный реестр Инвестиционного уполномоченного формируется в аппарате Инвестиционного уполномоченного.

Структура Главного реестра, состав и объем содержащейся в нем информации устанавливается Инвестиционным уполномоченным. Реестр ведется в электронном виде.

Главный реестр является закрытым для доступа иных участников рынка и государственных органов, за исключением органов, уполномоченных на осуществление контроля деятельности Инвестиционного уполномоченного.

Основанием для принятия решения о регистрации заявления инвестора (предпринимателя) в Главном реестре является наличие в данном заявлении информации, достаточной для идентификации инвестора (предпринимателя), оценки активности стадии реализации инвестиционного проекта и описания действий (бездействия) регулирующего органа либо организации, в результате которых возникли или могут возникнуть необоснованные ограничения инвестиционной (предпринимательской) деятельности заявителя.

Заявление инвестора (предпринимателя), содержащее несколько проблем, регистрируется за одним номером.

Документы, поступающие и исходящие в ходе переписки по заявлениям инвесторов (предпринимателей), регистрируются в соответствующем разделе Главного реестра, отражающем текущую работу по зарегистрированному заявлению.

Исключение заявления инвестора (предпринимателя) из Главного реестра осуществляется по решению Инвестиционного уполномоченного по представлению куратором информации об окончательном решении заявленных проблем либо по истечении календарного года с даты его регистрации, в случае прекращения рабочих контактов с инвестором (предпринимателем) по его инициативе.

Для исключения заявления инвестора (предпринимателя) из Главного реестра при решении его проблем необходимо письменное подтверждение заявителя либо соответствующее заявление куратора.

Региональные реестры открываются региональными кураторами. Структура регионального реестра, состав и объем содержащейся в нем информации, порядок его ведения идентичны Главному реестру Инвестиционного уполномоченного.

В региональные реестры включаются заявления инвесторов (предпринимателей) переданные Инвестиционным уполномоченным для рассмотрения региональными кураторами, о чем в Главном реестре делается соответствующая запись.

V. Экспертиза и квалификация

Предварительная экспертиза осуществляется куратором на основании документов, представленных инвестором (предпринимателем) в подтверждение фактов, изложенных в заявлении. Заключение предварительной экспертизы содержит подтверждение (опровержение) фактов, изложенных в заявлении инвестора (предпринимателя), предварительную квалификацию действий (бездействия) регулирующего органа либо организации и описание признаков необоснованного ограничения инвестиционной (предпринимательской) деятельности в случае их наличия.

Предметом предварительной экспертизы также является определение степени готовности инвестора к реализации инвестиционного проекта (определение стадии), суммы финансовых расходов, понесенных инвестором, стадии прохождения необходимых согласительных процедур и др.

Повторная экспертиза проводится при получении Инвестиционным уполномоченным ответа регулирующего органа либо организации, к которым была обращена претензия инвестора (предпринимателя). В ходе повторной экспертизы проводится анализ документов и материалов, представленных регулирующим органом либо организацией, соответствующего законодательства и действующих нормативных правовых актов, в результате исполнения которых возникли необоснованные ограничения при осуществлении заявителем инвестиционной (предпринимательской) деятельности. В ходе повторной экспертизы также определяется обоснованность претензий инвестора (предпринимателя).

Заключение повторной экспертизы содержит выводы о наличии (отсутствии) в действиях (бездействии) регулирующего органа либо организации необоснованных ограничений инвестиционной (предпринимательской) деятельности заявителя и обоснованности его претензий.

Для проведения повторной экспертизы куратор вправе привлекать специалистов сторонних организаций по согласованию с Инвестиционным уполномоченным.

Результаты экспертизы по указанию Инвестиционного уполномоченного могут быть оформлены отдельным заключением для выдачи заявителю по его требованию.

Предметом экспертизы не может являться оценка целесообразности реализации проекта, его экономической эффективности, социальной направленности, соответствия стратегическим целям и задачам региона, состояние конъюнктуры соответствующего сегмента рынка.

Результаты экспертизы отдельных федеральных и региональных нормативных правовых актов органов государственной власти, в случае выявления в них положений, необоснованно ограничивающих инвестиционную (предпринимательскую) деятельность, направляются для рассмотрения в Министерство экономического развития Российской Федерации либо по принадлежности высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для принятия решений.

По итогам проведенной экспертизы квалифицируются действия (бездействие) регулирующего органа либо организации, к которым была обращена претензия инвестора (предпринимателя), а также дается предварительная оценка обоснованности претензий заявителя.

Квалификация действий регулирующих органов и организаций

Наличие признаков необоснованного ограничения инвестиционной (предпринимательской) деятельности в действиях (бездействии) регулирующих органов и организаций усматривается Инвестиционным уполномоченным в следующих случаях:

1. Совершение действий, предусмотренных статьей 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В отношении хозяйствующих субъектов, занимающих монопольное и доминирующее положение на рынке, - совершение действий, предусмотренных статьями 10, 11, 11.1, 14 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Совершение действий в нарушение ограничений, установленных Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

4. Ограничение доступности инвестора (предпринимателя) к государственным и муниципальным ресурсам и имуществу, в том числе во исполнение принятых нормативных правовых актов.

5. Отказ в предоставлении возможности осуществления (развития) инвестиционной (предпринимательской) деятельности по причине нецелесообразности (экономической, социальной и пр.).

6. Ограничение инвестиционной (предпринимательской) деятельности, возникающее в связи с позицией регулирующего органа либо организации, основанной на возможности впоследствии совершения инвестором (предпринимателем) действий, наносящих ущерб имущественным, социальным и политическим интересам субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

7. Предъявление дополнительных требований при прохождении предусмотренных согласительных процедур и дополнительных требований к технической и проектной документации.

8. Предложение по финансовому участию в реализации государственных и муниципальных программ, оказание спонсорской и благотворительной помощи в случаях, не связанных непосредственно с объектом инвестирования либо видом предпринимательской деятельности.

9. Навязывание платных услуг сторонних организаций для проведения дополнительных исследований, экспертиз, сертификаций, обследований и иных процедур при оценке инвестиционных проектов и оформлении предусмотренных законодательством разрешений, а также договорных отношений с иными хозяйствующими субъектами, действующими на рынке по соглашениям с регулирующими органами либо организациями.

10. Установление необоснованно высокой платы за проведение предусмотренных согласительных и разрешительных процедур, а также дополнительного объема, не являющихся обязательными для инвестора (предпринимателя).

11. Включение в условия аукционов, тендеров, конкурсов условий, заведомо ограничивающих доступ отдельных инвесторов (предпринимателей). Формирование условий аукционов, тендеров, конкурсов в интересах конкретных инвесторов (предпринимателей).

12. Включение в типовые договоры аренды, договоры доверительного управления, купли-продажи финансовых и иных условий, не связанных с основными целями таких договоров.

13. Необоснованное затягивание предусмотренных законодательством сроков прохождения необходимых согласительных процедур.

14. Принятие нормативных правовых актов, ухудшающих существующее положение инвесторов (предпринимателей), без внесения норм, предусматривающих различные формы компенсации действующим инвесторам (предпринимателям), интересы которых ущемлены.

15. Принятие нормативных правовых актов и совершение действий, направленных на увеличение (прямое либо косвенное) неналоговой нагрузки на инвесторов (предпринимателей).

16. Отказ в одностороннем порядке регулирующего органа либо организации от исполнения ранее принятых обязательств и гарантий, исполнение которых является обязательным (существенным) условием реализации инвестиционного проекта (осуществления предпринимательской деятельности).

Данный перечень не является исчерпывающим и может быть расширен Инвестиционным уполномоченным на основании складывающейся практики.

Оценка обоснованности претензий инвестора (предпринимателя) Претензии инвестора (предпринимателя) к регулирующему органу либо организации могут быть признаны Инвестиционным уполномоченным необоснованными в следующих случаях:

1. Жалобы на судебные органы.

2. Наличие неисполненного заявителем решения суда по предмету спора, о котором не было сообщено в заявлении.

3. Жалобы на действия иных хозяйствующих субъектов, за исключением предприятий монополистов, государственных унитарных и казенных предприятий.

4. Наличие в заявлении инвестора (предпринимателя) признаков намерения получить дополнительные преференции при осуществлении инвестиционного проекта (предпринимательской деятельности) относительно ранее согласованных условий, а также получить иные преимущества на рынке за счет привлечения административного ресурса.

5. Введение в заблуждение Инвестиционного уполномоченного, в том числе относительно размеров и сумм увеличения финансовой нагрузки, возникающей в результате действий (бездействия) регулирующего органа либо организации.

6. Обнаружение признаков антиконкурентных действий инвестора (предпринимателя), в том числе стремления получить доминирующее положение на рынке либо устранение конкурента с рынка.

7. Наличие признаков предварительного сговора с регулирующим органом либо организацией в начале реализации инвестиционного проекта (осуществления предпринимательской деятельности) о предоставлении инвестору (предпринимателю) каких-либо преференций в нарушение действующего законодательства.

8. Неспособность продолжения реализации инвестиционного проекта (осуществления предпринимательской деятельности) по финансовым и другим субъективным причинам.

9. Неоднократно совершаемые действия, направленные на продление сроков исполнения обязательств, предусмотренных договорами и соглашениями с регулирующим органом либо организацией, а также неисполнение принятых обязательств в одностороннем порядке.

10. Наличие иной подтвержденной информации о недобросовестных действиях инвестора (предпринимателя) на рынке.

Данный перечень также не является исчерпывающим и может быть расширен Инвестиционным уполномоченным на основании складывающейся практики.

VI. Согласительные комиссии

Согласительные комиссии являются совещательными органами Инвестиционного региональных кураторов.

Согласительные комиссии создаются: Инвестиционным уполномоченным - Согласительная комиссия федерального округа; региональными кураторами в субъектах Российской Федерации - региональные согласительные комиссии.

Главная задача согласительных комиссий досудебное урегулирование споров инвесторов (предпринимателей) с регулирующими органами либо

организациями и уточнение экспертного заключения в части квалификации действия сторон.

Рекомендуемая численность согласительной комиссии - до 11 членов, включая председателя.

Председателем Согласительной комиссии федерального округа является Инвестиционный уполномоченный. Председателями региональных согласительных комиссий являются региональные кураторы.

В состав согласительных комиссий в обязательном порядке включаются представители органов прокуратуры, внутренних дел, Федеральной службы безопасности, антимонопольных и налоговых органов. В состав региональных согласительных комиссий в обязательном порядке включаются представители исполнительных органов государственной власти, уполномоченные взаимодействовать с Инвестиционным уполномоченным.

К работе согласительных комиссий могут привлекаться представители научных организаций, консалтинговых компаний, общественных объединений предпринимателей.

Персональный состав Согласительной комиссии округа и региональных согласительных комиссий Инвестиционным уполномоченным.

Согласительные комиссии рассматривают наиболее сложные споры между инвесторами (предпринимателями) и регулирующими органами либо организациями, по которым в ходе предварительной проработки не достигнуто согласие сторон. На заседание согласительных комиссий в обязательном порядке выносятся материалы рассмотрения заявлений инвесторов (предпринимателей) в случае наличия признаков противоправных и коррупционных действий регулирующих органов либо организаций, а также инвесторов (предпринимателей).

Решение о внесении вопроса на рассмотрение Согласительной комиссии федерального округа принимает Инвестиционный уполномоченный. Решение о внесении вопроса на рассмотрение региональной согласительной комиссии принимает региональный куратор.

Полномочия и функции согласительных комиссий

Согласительные комиссии уполномочены:

1. Рассматривать заявления инвесторов (предпринимателей), по которым имеется немотивированный отказ в положительном решении вопроса регулирующего органа либо организации.
2. Рассматривать заявления инвесторов (предпринимателей), по которым имеется отказ в положительном решении вопроса вышестоящей организации регулирующего органа либо организации, отрицательное решение суда первой инстанции (по отдельному заявлению предпринимателя), отрицательная позиция по предмету жалобы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, руководителя федерального органа исполнительной власти.

При наличии отрицательного решения суда первой инстанции и намерении инвестора (предпринимателя) обжаловать данное решение, согласительная комиссия решает вопрос о выдаче экспертного заключения инвестору (предпринимателю) для предъявления третьим лицам.

3. Рассматривать заявления инвесторов (предпринимателей) по которым повторной экспертизой установлено наличие коллизии действующих нормативных правовых актов, либо выявлены нормативные правовые акты и их отдельные положения, создающие ограничения инвестиционной (предпринимательской) деятельности.

При наличии указанных коллизий и нормативных правовых актов - принимать решение о направлении соответствующего обращения Инвестиционного уполномоченного в Министерство экономического развития Российской Федерации.

4. Принимать решение о возможности досудебного урегулирования спора, в том числе путем заключения мирового соглашения.

5. Квалифицировать наличие признаков противоправных и коррупционных действий регулирующих органов либо организаций, а также инвесторов (предпринимателей).

6. Принимать решение о возможности направления обращения Инвестиционного уполномоченного (регионального куратора) в правоохранительные органы, органы прокуратуры, антимонопольные органы и другие инстанции для рассмотрения по принадлежности вопроса.

При этом каждый член согласительной комиссии вправе истребовать материалы дела для рассмотрения в рамках своих полномочий по предмету ведения.

7. Принимать решение о целесообразности проведения внеплановых проверок деятельности регулирующего органа либо организации, а также деятельности инвестора (предпринимателя) в случае выявления признаков недобросовестных действий с его стороны.

8. Принимать решения рекомендательного характера в адрес высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, руководителей регулирующих органов либо организаций о добровольном устранении необоснованных ограничений инвестиционной (предпринимательской) деятельности, в том числе и об изменении нормативных правовых актов, создающих такие ограничения.

9. Принимать решения рекомендательного характера в адрес Инвестиционного уполномоченного по совершенствованию его деятельности.

10. Осуществлять иные полномочия и функции по обеспечению деятельности Инвестиционного уполномоченного.

Заседания согласительных комиссий проводятся по мере необходимости и формировании повестки дня.

На заседании согласительной комиссии рекомендуется рассматривать не более трех дел в одном заседании.

Заседание согласительных комиссий проводятся исключительно в очной форме с приглашением всех заинтересованных сторон и представителей исполнительных органов государственной власти, уполномоченных взаимодействовать с Инвестиционным уполномоченным.

Заочное рассмотрение вопросов, заочное голосование и проведение заседаний при отсутствии одной из сторон спора не допускается.

Каждый вопрос рассматривается отдельно. Присутствие на заседании лиц, не имеющих прямого отношения к рассматриваемому вопросу, не допускается. Итоги заседания комиссий не публикуются.

Подготовку заседаний Согласительной комиссии федерального округа осуществляет Ответственный секретарь Инвестиционного уполномоченного. Подготовку заседания региональных согласительных комиссий осуществляет региональный куратор либо иное лицо по его поручению.

Рабочие материалы к заседанию согласительной комиссии направляются членам комиссии не позднее, чем за три рабочих дня до заседания. В составе рабочих материалов направляются: справка-доклад по рассматриваемому делу с приложением копий основных материалов переписки Инвестиционного уполномоченного, заключение повторной экспертизы (при наличии отдельного заключения), список приглашенных на заседание.

Рабочие материалы к заседанию конфликтной комиссии готовит куратор, рассматривающий заявление инвестора (предпринимателя).

Итоги заседания согласительных комиссий оформляются итоговым протоколом, который рассылается всем членам комиссии и приглашенным. Итоговый протокол готовится Ответственным секретарем и утверждается Инвестиционным уполномоченным.

Итоговый протокол заседания региональной согласительной комиссии утверждает региональный куратор.

VII. Планирование и отчетность

Планирование работы Инвестиционного уполномоченного осуществляется по следующим направлениям:

1. Популяризация института инвестиционных уполномоченных в федеральных округах в предпринимательской среде и сфере государственного и муниципального управления.

2. Обеспечение информационного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Совершенствование методологического обеспечения деятельности региональных кураторов и региональных согласительных комиссий.

4. Мониторинг инвестиционного (предпринимательского) климата в субъектах Российской Федерации.

Инвестиционный уполномоченный и региональные кураторы формируют единый план работы, содержащий общие мероприятия, осуществляемые в рамках указанных направлений.

Планирование работы согласительных комиссий (федерального округа и региональных) не осуществляется.

Инвестиционный уполномоченный ежеквартально информирует высших должностных лиц субъектов Российской Федерации о рассмотрении обращений инвесторов, работающих в соответствующих регионах.

Региональные кураторы направляют Инвестиционному уполномоченному ежеквартальные отчеты о проделанной работе не позднее, чем за семь рабочих дней до окончания отчетного периода.

Отчет регионального куратора должен содержать:

1. Описание рассмотренных дел и результаты рассмотрения вопросов.
2. Копии протоколов заседаний региональных согласительных комиссий. Копию регионального реестра на отчетную дату.

3. Предложения по изменению (отмене) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти и муниципальных образований соответствующих субъектов Российской Федерации.

4. Оценку изменений инвестиционного (предпринимательского) климата в регионе, в том числе принятых новых нормативных правовых актов, регулирующих инвестиционную (предпринимательскую) деятельность.

5. Оценку реакции исполнительных органов государственной власти и муниципальных образований соответствующего региона на обращения Инвестиционного уполномоченного и регионального куратора.

6. Информацию антимонопольного органа соответствующего региона по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в части, предусмотренной статьями 10,11,11.1,14 и 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (с описанием дел).

7. Информацию прокуратуры соответствующего региона по контролю соблюдения ограничений предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Инвестиционный уполномоченный ежеквартально представляет отчет полномочному представителю и направляет ежеквартальные, полугодовые, годовые отчеты о проделанной работе в течение недели по истечении отчетного периода в Министерство экономического развития Российской Федерации (для подготовки сводного отчета Председателю Правительства Российской Федерации) и в Экспертное управление Президента Российской Федерации.